

济源产城融合示范区财政金融局文件

济管财金〔2023〕67号

济源产城融合示范区财政金融局 关于印发《济源示范区蔬菜种业振兴行动 财政金融支持政策》的通知

各有关单位：

《济源示范区蔬菜种业振兴行动财政金融支持政策》已经示范区管委会研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



济源示范区蔬菜种业振兴行动

财政金融支持政策

为全面贯彻落实国家、省有关种业发展决策部署，加快推进济源蔬菜制种基地建设，助力乡村产业振兴，根据《济源产城融合示范区管委会关于印发〈济源蔬菜种业振兴行动方案〉的通知》（济管〔2022〕20号），结合工作实际，特制定本政策。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大关于“深入实施种业振兴行动”的决策部署，以保障国家“菜篮子”安全和促进济源乡村振兴为目标，汇聚蔬菜种业创新优势资源，发挥财政金融联动作用，加快构建财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元化投入格局，建立健全以“育”促“繁”、以“繁”助“推”、“育繁推”一体化的现代蔬菜种业体系。

二、主要举措

（一）注重多点发力，健全完善财政投入保障机制

1.切实增加蔬菜种业支农投入。建立健全蔬菜种业振兴行动财政投入保障制度，公共财政更大力度向蔬菜种业倾斜，建立蔬菜种业财政投入稳定增长机制。加强土地出让收入与一般公共预算支农投入之间的统筹衔接，持续加大蔬菜种业支农力度，避免对一般公共预算支农投入产生挤出效应；盘活财政存量资金，各

部门净结余和连续两年未用完的结转资金，以及结转一年以上逾期未分配或未支付的专项资金，一律由财政部门收回统筹使用，优先用于蔬菜种业领域，确保对蔬菜种业投入切实增加。

2.调整优化蔬菜种业支农政策。立足于“三年六万亩，五年十万亩”的目标，以“十字花科、百合科、葫芦科”蔬菜制种为主，突出对蔬菜种业发展支持，加大对农业结构调整、信息化、品牌创建、蔬菜种业农机购置等支持力度，稳步增加良种繁育品种、扩大良种繁育面积、提高良种繁育质量。

3.多渠道筹措资金。新增政府债券向蔬菜种业领域符合条件的重点基础设施项目倾斜。提高蔬菜种业项目高质量谋划水平，加大专项债券争取力度。发挥财政资金引导作用，广泛吸引社会、金融资本进入，支持企业开展商业化育种。形成政府引导、全社会共同投入的多层次、多渠道蔬菜种业投入机制。

4.强化蔬菜种业科技创新攻关和人才引进。鼓励企业“引进来”与“走出去”相结合，开展国内国际合作，更好利用两个市场、两种资源。大力引进国内国际领军人才，支持企业建立院士工作站、博士后科研工作站、博士后研发基地等高科技研发平台，推行人才+项目工作模式，促进产学研结合。财政补助500万元用于建立济源洋葱育种分子实验室，引进国家特色蔬菜产业技术体系洋葱育种创新创业团队，建成济源洋葱杂交育种重点实验室，开展洋葱杂交育种研发，填补国内空白。引进人才和科技创新团

队符合《济源示范区党工委济源示范区管委会关于印发〈济源示范区构建高质量人才发展体系若干措施〉的通知》（济区发〔2022〕13号）等政策的，享受相应补助。

5.加强对蔬菜种业从业农民进行培训。统筹农业农村局的高素质农民培训、科学技术协会的科普示范推广、人力资源和社会保障局的专业技能培训等活动项目资金，加强蔬菜制种从业农民培训，保障农民提升受教育水平，提升农民科学文化素质，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供坚实人才保障。

（二）强化引领撬动，构建蔬菜种业振兴行动多元化投入机制

6.发挥涉农信贷担保政策作用。发挥政府性融资担保体系作用，利用好财政投入的风险补偿金400万元，引导邮政储蓄银行济源直属支行、农业银行济源分行和济源农村商业银行等金融机构向蔬菜种业领域倾斜，按照不高于风险补偿金余额的20倍比例扩大信贷担保规模，促进财政政策与银行、担保、保险、投资政策的有机融合，构建完善“政银担保投”联动支农机制。降低支农业务融资担保费率，切实增强新型农业经营主体贷款的可得性。完善《济源产城融合示范区中小微企业应急周转金实施暂行办法》和《济源产城融合示范区中小微企业贷款风险补偿实施暂行办法》，建立融资担保代偿补偿机制，灵活运用中小微企业应急周转金和贷款风险补偿等方式，鼓励金融机构加大对蔬菜种业

支持力度。加大对小额信贷的支持力度，对脱贫户、监测户有贷款意愿投入到蔬菜种业的，应贷尽贷，享受金融扶贫政策，确保脱贫户、监测户收入稳定增长。

7.发挥农业保险功能作用。用好用活蔬菜制种地方特色保险种，服务地方特色农业蔬菜种业发展。按照《河南省财政厅关于印发〈河南省农业保险保费补贴管理办法〉的通知》（豫财金〔2022〕24号）要求，济源示范区对蔬菜制种建立地方特色保险制度，对白菜、萝卜、甘蓝、洋葱、大葱的制种实行示范区财政补贴70%，农户负担30%的地方特色保险政策（脱贫户、监测对象保费由示范区财政全额负担）。探索逐步提高扩大保险范围和提高保额。

8.发挥基金对蔬菜种业支持作用。探索以市场化方式设立济源蔬菜种子基金，通过与河南省农业综合开发有限公司管理的河南现代种业发展基金合作，多元化融资募集社会资本，发挥基金融资融智功能，重点投资育种能力强、市场占有率高、经营规模较大的“育繁推一体化”种业企业，在基因育种、核心种群选育和生物技术创新推广等方面培育一批“专精特新”种业企业和创新团队，推动种业产业高质量、跨越式发展，壮大济源蔬菜种子产业发展，助力乡村振兴、蔬菜种子振兴。

9.发挥蔬菜种业产业化龙头企业示范带动作用。完善“公司（农业合作社）+基地+农户”示范带动作用，鼓励龙头企业（农

业合作社)利用资源禀赋、生态条件、产业基础,开展连片种植、规模种植,提高蔬菜种业标准化能力,发展壮大蔬菜制种特色产业。社会资本投资建设育苗大棚的按照投资额的50%给予补助。引导种业协会(种业公司)采用市场化方式建设和运作邵原、大峪、坡头、轵城4个蔬菜种业区域综合服务中心。

三、保障措施

(一) 加强组织领导。成立以示范区财政金融局主要负责同志任组长、分管领导为副组长的工作领导小组,领导小组下设办公室,办公室设在农业农村科。负责统筹推进蔬菜种业财政金融支持政策的实施,定期研判蔬菜种业高质量发展,解决产业发展中的实际困难和问题;积极对标任务要求,分解细化目标台账;全面做好宣传发动,形成浓厚的产业发展氛围。

(二) 加大支持力度。结合蔬菜种业发展实际,积极争取上级资金、统筹涉农资金,充分发挥财政资金引导作用,通过地方政府债券、金融信贷、土地出让收入、社会资本等,多渠道筹措资金,重点扶持基地建设、科技创新、信息化建设、品牌创建、蔬菜种业农机购置等,着力解决产业发展关键瓶颈,促进蔬菜种业发展提档升级。

(三) 加强绩效管理。建立全过程绩效管理机制,在预算编制环节明确绩效目标,执行中强化绩效监控,执行后开展绩效评价,推进绩效管理与预算编制、执行、监督有机结合。强化绩效

评价结果运用，将评价结果作为预算安排、政策调整和改进管理的重要依据，建立健全以结果为导向配置资金的绩效管理机制。

（四）强化统筹协调。把蔬菜种业振兴行动和巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有机结合，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。持续深化能力作风建设，进一步深化与蔬菜种业振兴领导小组各成员单位的沟通协调，努力建设一批产业特色鲜明、要素高度集聚、设施设备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动能力强的蔬菜制种基地，为创建蔬菜种子国家现代产业园打下良好的基础。

